

## **1. Какими нормативно-правовыми актами регулируется деятельность публично-правовой компании «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства» по аккредитации арбитражных управляющих?**

Деятельность публично-правовой компании «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства» (далее – Фонд) по аккредитации регулируется:

- Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве);
- приказом Минэкономразвития России от 23.05.2018 № 263 «О порядке аккредитации арбитражных управляющих в целях осуществления ими полномочий конкурсного управляющего (внешнего управляющего) в деле о банкротстве застройщика в соответствии с Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Порядок).

## **2. Какие документы необходимо приложить к заявлению об аккредитации?**

Согласно пункту 2.3 Порядка к заявлению об аккредитации прилагаются следующие документы:

- копия паспорта гражданина Российской Федерации или иного документа, удостоверяющего личность и гражданство Российской Федерации;
- копия трудовой книжки и (или) иных документов, подтверждающих наличие стажа работы на руководящих должностях в организациях, осуществляющих деятельность по организации, осуществлению строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, не менее трех лет, либо копии определений (решений) арбитражных судов об утверждении кандидата на аккредитацию арбитражным управляющим в процедуре, применяемой в деле о банкротстве застройщика (в отношении не менее трех застройщиков);
- копия выписки из реестра членов саморегулируемой организации арбитражных управляющих, полученной кандидатом на аккредитацию не ранее чем за тридцать дней до даты подачи заявления об аккредитации;
- копия справки о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям.

При этом законодательством Российской Федерации не ограничен перечень дополнительных документов, которые кандидат может приложить к своему заявлению об аккредитации в целях подтверждения соответствия обязательным условиям аккредитации.

Просим обратить внимание на то, что согласно пункту 2.2 Порядка заявление должно содержать информацию о согласии на обработку Фондом содержащихся в прилагаемых к заявлению об аккредитации документах персональных данных и на раскрытие персональных данных при размещении на сайте Фонда списка аккредитованных арбитражных управляющих в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных».

## **3. Как кандидат на аккредитацию должен подать заявление об аккредитации? Возможна ли отправка документов посредством почты или по электронной почте?**

В соответствии с пунктом 2.1 Порядка заявление об аккредитации и прилагаемые к нему документы, подписанные усиленной квалифицированной электронной подписью,

представляются кандидатом на аккредитацию в Фонд в электронной форме через сайт Фонда.

Отправка заявления об аккредитации посредством почтовой связи в адрес Фонда не является надлежащим способом подачи заявления, данное заявление об аккредитации будет возвращено кандидату на аккредитацию.

#### **4. Какие должности являются руководящими и могут учитываться для целей аккредитации?**

В соответствии с пунктом 6 статьи 20 Закона о банкротстве работой на руководящих должностях признается работа в качестве руководителя юридического лица или его заместителя, замещение высших и главных должностей государственной гражданской службы Российской Федерации, работа в качестве руководителя органа местного самоуправления или его заместителя, а также деятельность в качестве арбитражного управляющего при условии исполнения обязанностей руководителя должника, за исключением случаев участия в процедурах, применяемых в деле о банкротстве к отсутствующему должнику.

Согласно статье 2 Закона о банкротстве руководителем признается единоличный исполнительный орган юридического лица или руководитель коллегиального исполнительного органа, а также иное лицо, осуществляющее в соответствии с федеральным законом деятельность от имени юридического лица без доверенности.

В тоже время необходимо учитывать, что комплексное толкование пункта 6 статьи 20 и пункта 2.2 статьи 201.1 Закона о банкротстве позволяет сделать вывод о том, что стаж работы в качестве конкурсного управляющего не может учитываться для целей аккредитации, поскольку применительно к аккредитации в качестве конкурсного управляющего в рамках банкротства застройщика установлено специальное альтернативное условие о стаже работы в должности руководителя организации или о сроке профессиональной деятельности в качестве арбитражного управляющего в деле о банкротстве застройщика.

#### **5. Как кандидат на аккредитацию может подтвердить стаж работы на руководящей должности в области строительства более 3 лет?**

В целях подтверждения соответствия кандидата на аккредитацию критерию, установленному подпунктом 2 пункта 2.2 статьи 201.1 Закона о банкротстве (наличие стажа работы на руководящих должностях в организациях, осуществляющих деятельность по организации, осуществлению строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, не менее трех лет), кандидатом на аккредитацию может быть представлено подтверждение осуществления юридическим лицом деятельности по организации, осуществлению строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства (например, разрешение на строительство, разрешение на ввод объекта в эксплуатацию и другие), а также документы, подтверждающие факт осуществления трудовой деятельности в указанном юридическом лице (трудовая книжка с записью о трудоустройстве в данном юридическом лице или приказы о назначении/увольнении).

Согласно Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (утвержден приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст, далее – ОКВЭД) он используется в том числе при:

- классификации и кодировании видов экономической деятельности, заявляемых хозяйствующими субъектами при регистрации;
- определении основного и дополнительных видов экономической деятельности, осуществляемых хозяйствующими субъектами.

ОКВЭД содержит коды классифицируемых группировок видов экономической деятельности, наименования и описания, раскрывающие содержание группировки и/или дающие ссылки на другие группировки классификатора. Законодательство Российской Федерации не ограничивает количество кодов ОКВЭД, которые может указать юридическое лицо.

Таким образом, для соответствия критерию, установленному подпунктом 2 пункта 2.2 статьи 201.1 Закона о банкротстве, кандидат на аккредитацию должен занимать руководящие должности в организациях, осуществляющих деятельность по организации, осуществлению строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства.

Вместе с тем деятельность арбитражного управляющего в качестве конкурсного управляющего в отношении юридического лица, признанного судом застройщиком, не может учитываться в качестве стажа работы на руководящей должности для целей аккредитации. В данном случае специальная норма, установленная подпунктом 2 пункта 2.2 статьи 201.1 Закона о банкротстве имеет преимущественную силу по отношению к общей норме, предусмотренной пунктом 6 статьи 20 Закона о банкротстве.

**6. Как кандидат может подтвердить, что занимаемая им должность являлась руководящей согласно нормам Закона о банкротстве если организацию признали банкротом и в выписке из Единого государственного реестра юридических лиц лицом, имеющим право действовать от имени юридического лица без доверенности указан конкурсный управляющий?**

Для подтверждения того, что должность является руководящей согласно нормам Закона о банкротстве, необходимо приложить копии приказов о назначении/увольнении или справку с места работы с указанием периода работы на руководящей должности, подписанные лицом, имеющим право действовать без доверенности от имени юридического лица, или представить выписку из единого государственного реестра юридических лиц, полученную в период, когда кандидат являлся лицом, имеющим право действовать без доверенности.

**7. Как кандидат на аккредитацию может подтвердить осуществление обязанностей арбитражного управляющего в отношении не менее трех застройщиков?**

В целях подтверждения соответствия кандидата на аккредитацию критерию, установленному подпунктом 2 пункта 2.2 статьи 201.1 Закона о банкротстве (в части осуществления обязанностей арбитражного управляющего в процедуре, применяемой в деле о банкротстве застройщика), необходимо учитывать, что дела о банкротстве застройщика рассматриваются по правилам параграфа 7 главы IX Закона о банкротстве.

Статья 201.1 Закона о банкротстве, закрепляя общие положения о банкротстве застройщиков и определяя отдельные понятия, предусматривает в том числе, что для целей

параграфа 7 главы IX Закона о банкротстве застройщик – это юридическое лицо, в том числе жилищно-строительный кооператив, или индивидуальный предприниматель, к которым имеются требования о передаче жилых помещений или денежные требования.

Таким образом, в представляемых кандидатами судебных актах должны содержаться ссылки на применение в деле о банкротстве параграфа 7 главы IX Закона о банкротстве либо иные указания, свидетельствующие о наличии статуса застройщика у лица, в отношении которого введена процедура банкротства, в случае вынесения судебных постановлений до даты введения параграфа 7 главы IX Закона о банкротстве.

#### **8. Может ли кандидат на аккредитацию, привлекавшийся к административной ответственности, быть аккредитованным Фондом?**

Согласно подпункту 3 пункта 2.2 статьи 201.1 Закона о банкротстве обязательным условием аккредитации Фондом арбитражных управляющих в качестве конкурсных управляющих (внешних управляющих) при банкротстве застройщика в том числе является отсутствие в течение трех лет, предшествующих аккредитации, нарушений законодательства Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве), приведших к существенному ущемлению прав кредиторов, необоснованному расходованию конкурсной массы застройщика, непропорциональному удовлетворению требований кредиторов, а также отсутствие случаев отстранения от исполнения обязанностей арбитражного управляющего, связанных с неисполнением или ненадлежащим исполнением таких обязанностей.

Следует отметить, что оценка совершенного кандидатом на аккредитацию правонарушения осуществляется судом при рассмотрении дела в отношении кандидата на аккредитацию. Именно в судебном постановлении указывается на наличие или отсутствие оснований для признания совершенного административного правонарушения малозначительным на основании статьи 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В связи с этим, если допущенные арбитражным управляющим при исполнении своих обязанностей нарушения не признаны судом при рассмотрении вопроса о привлечении арбитражного управляющего к административной ответственности малозначительными, имеет место существенное ущемление прав кредиторов.

Таким образом, аккредитовать арбитражных управляющих, привлекавшихся к административной ответственности в течение трех лет, предшествующих подаче заявления об аккредитации, за правонарушения, которые не были признаны судом малозначительными в соответствии со статьей 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не представляется возможным.

#### **9. С какой даты начинается отсчет трех лет, которые должны пройти с момента привлечения к административной ответственности?**

С даты вступления судебного постановления в законную силу (в случае, если решение суда первой инстанции было обжаловано кандидатом на аккредитацию в апелляционном порядке, с даты вынесения постановления судом апелляционной инстанции).

**10. Может ли кандидат на аккредитацию, отстранявшийся от обязанностей арбитражного управляющего более трех лет назад, быть аккредитованным Фондом?**

Согласно подпункту 3 пункта 2.2 статьи 201.1 Закона о банкротстве при наличии случаев отстранения от исполнения обязанностей арбитражного управляющего, связанных с неисполнением или ненадлежащим исполнением таких обязанностей, кандидат на аккредитацию не может быть аккредитован.

**11. На какой основе (возмездной/безвозмездной) Фондом осуществляется аккредитация арбитражных управляющих?**

В соответствии с пунктом 1.2 Порядка рассмотрение заявлений об аккредитации осуществляется Фондом на безвозмездной основе.